



Conseil Régional de
l'Oriental



Wilaya de la Région de
l'Oriental



En Partenariat avec le Ministère de l'Intérieur du Royaume du Maroc, l'Association des Régions du Maroc (ARM), l'Association Marocaine des Présidents des Conseils Communaux (AMPCC) et le Conseil Régional de l'Oriental Cités et Gouvernements Unis d'Afrique (CGLU-Afrique) et son Académie Africaine des Collectivités Territoriales (ALGA)



Organisation de la 2^{ème} Edition du Forum Africain des Managers Territoriaux et des Instituts de Formation ciblant les Collectivités Territoriales

« *Se Mobiliser pour le Développement du Capital Humain des Collectivités Territoriales : une exigence clé pour l'atteinte des Objectifs du Développement Durable* »

Royaume du Maroc, Région de l'Oriental, Ville de Saidia, les 25 & 26 Avril 2018

« Ensemble pour une Afrique locale Performante »

NOTE CONCEPTUELLE

Suite au succès qu'a connu la 1^{ère} édition du Forum Africain des Managers Territoriaux et des Instituts de Formation ciblant les Collectivités Territoriales organisé les 18-20 Septembre 2017, au Royaume du Maroc, à l'Université Internationale de Rabat (IUR) de Salé et ayant donné lieu à l'élaboration d'une Feuille de Route pour la Gestion des Ressources Humaines des Collectivités Territoriales, Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique (CGLU-Afrique), à travers son Académie Africaine des Collectivités Territoriales (ALGA) et en partenariat avec le Conseil Régional de l'Oriental du Maroc, organise la 2^{ème} édition de ce Forum dans cette Région, à Saïdia, du 25 au 26 Avril 2018, autour du Thème : « Se Mobiliser pour le Développement du Capital Humain des Collectivités Territoriales en Afrique, une exigence clé pour atteindre les Objectifs de Développement Durable".

CONTEXTE GENERAL

Au niveau mondial, les Agendas globaux liés au Développement durable, qu'il s'agisse des Objectifs de Développement Durable, du Nouvel Agenda Urbain ou de l'Agenda du Climat, forment un programme universel et ambitieux « du peuple, par le peuple et pour le peuple » pour choisir et emprunter de nouvelles voies afin d'aller de l'avant et d'améliorer la vie des populations partout dans le monde.

Au niveau du Continent Africain

L'Avenir que nous voulons pour l'Afrique conformément à la Vision 2063:

1. Une Afrique prospère fondée sur la croissance inclusive et le développement durable ;
2. Un continent intégré, uni sur le plan politique et ancré dans les idéaux du Panafricanisme et la vision de la Renaissance africaine ;

3. Une Afrique où bonne gouvernance, démocratie, respect des droits de l'homme, justice et état de droit sont à l'ordre du jour ;
4. Une Afrique vivant dans la paix et dans la sécurité ;
5. Une Afrique dotée d'une forte identité, d'un patrimoine commun, et de valeurs et d'éthique partagées ;
6. **Une Afrique dont le développement est axé sur les populations, qui s'appuie sur le potentiel de ses populations, notamment celles des femmes et des jeunes, qui se soucie du bien-être des enfants ;**
7. Une Afrique qui agit en tant qu'acteur et partenaire forts, unie et influente sur la scène mondiale.

Au niveau de CGLU-Afrique

CGLU-Afrique représente la voix unifiée des Gouvernements Locaux et des Villes sur le Continent Africain dont la vision, telle qu'adoptée lors de son Congrès Fondateur tenu du 15 au 18 mai 2005 dans la ville de Tshwane en Afrique du Sud, est la suivante : "Construire l'unité africaine et conduire le développement africain à travers les racines profondes". Pour réaliser cette vision, l'Organisation a retenu parmi ses Priorités l'investissement dans le Capital Humain et l'échange intellectuel ainsi que l'autonomisation des Gouvernements locaux, à travers le plaidoyer, la recherche, l'apprentissage, l'apprentissage par les Pairs, l'échanges des bonnes pratiques et expériences, la formation et le renforcement des capacités.

CGLU-Afrique retient comme moment clé pour concrétiser cette vision, le Sommet Africités. Ainsi la VII^e édition tenue en Afrique du Sud, à Johannesburg, du 29 Novembre au 3 Décembre 2015, avait retenu comme thème général « **Façonner l'avenir de l'Afrique avec le peuple: la contribution des Autorités Locales Africaines à la Vision de l'Afrique de 2063** », une occasion ayant permis de mobiliser l'ensemble des acteurs et parties prenantes africaines pour qu'elles contribuent à la concrétisation de la Vision africaine défendue par l'Union africaine et à unifier leur engagement pour la réalisation de cette vision. Ce faisant, le Sommet a veillé à ce que les peuples africains s'approprient l'Agenda 2063, une condition sine qua none pour sa réalisation et sa mise en œuvre sur le terrain. Ainsi, la reconnaissance du rôle central du peuple et du Capital Humain

dans la réalisation de l'Agenda 2063 et des Objectifs de développement durable doit rester au centre des programmes et des activités de CGLU-Afrique.

La Déclaration de Salé¹ adoptée à l'issue de la 1^{ère} édition du Forum des Managers Territoriaux et des Instituts de Formation ciblant les Collectivités Territoriales de 2017, et représentant la feuille de route de ALGA, conforte cette vision et ces engagements, notamment dans son paragraphe 1 qui dispose :

« 1. Nous réaffirmons notre engagement envers des Gouvernements Locaux axés sur les droits humains et sur les services aux populations, dotés d'élus et de responsables locaux compétents et dévoués travaillant la main dans la main avec les citoyens et toutes les parties prenantes au profit des citoyens »

Par ailleurs, la 8^{ème} Edition du Sommet Africités qui aura lieu les 20-24 Novembre 2018 à Marrakech qui a retenu comme thème : « La Transition vers des Villes et des Territoires Durables : le Rôle des Collectivités Territoriales Africaines », sera une occasion propice pour interroger le futur des villes, des territoires et des collectivités Territoriales africaines. Il s'agira pour cela de partir de la situation de l'Afrique dans la mondialisation et l'urbanisation ; de mettre en évidence les diverses dimensions de la transition à partir des mutations en cours ; de mettre l'accent sur le rôle et la stratégie de ces entités dans la dynamique de transition. La dimension Capital Humain y occupe une place stratégique.

La Dimension Capital Humain et Développement Durable au niveau Local

Le thème retenu pour la 2^{ème} édition du Forum revêt plusieurs dimensions, suscite plusieurs interrogations et interpelle plusieurs acteurs, particulièrement sur les trois aspects suivants :

¹ La Déclaration de Salé est jointe au présent Aide-mémoire.

- **De quel Capital Humain s'agit-il ?** Développer le Capital Humain exige que l'on investisse dans ses différentes composantes, de manière inclusive, participative et « tout au long de la vie », qu'il s'agisse du Capital humain de l'Etat et des différentes sphères des Gouvernements nationaux qui légifèrent, qui régulent, qui contrôlent et qui accompagnent au niveau central et au niveau déconcentré ; du Capital humain des Autorités Régionales et Locales, qu'il s'agisse des élus locaux/élues locales ou des fonctionnaires territoriaux ou du Capital humain de la Société civile avec ses différentes composantes (communautés, citoyens, ONG, secteur privé, établissements d'éducation et de formation, minorités...).

- **Le rôle crucial du Capital humain** dans la réalisation de la dynamique du développement durable en Afrique face aux multiples défis auxquels est confronté le Continent (la paix et la sécurité, l'urbanisation galopante, le changement climatique, la migration, l'endettement endémique, le défi technologique, les attentes des jeunes, la discrimination à l'égard des femmes, entre autres défis).

- **Comment se mobiliser, selon quelles modalités et avec quels moyens pour développer le Capital humain des Collectivités Territoriales africaines ?**

La gestion des ressources humaines du Secteur Public est généralement comprise comme un domaine d'étude, une théorie et une pratique dans la discipline de l'Administration Publique qui implique la gestion des personnes (pour ne pas dire des dossiers de ces personnes), leurs relations de travail et tous les aspects du travail des employés, tels que la planification des ressources humaines, le recrutement et la sélection, la formation et le développement des compétences, la gestion de la performance, la gestion des talents et leur motivation, la gestion de la discipline et la promotion du comportement déontologique et éthique ainsi que la motivation et le bien-être des employés, étant entendu que toutes ces activités doivent être réalisées dans la poursuite des objectifs de l'organisation concernée pour le bénéfice du public.

Dans le contexte global et africain aux multiples défis, attentes et aspirations, de la 4ème Révolution industrielle et du rythme rapide des changements et des transformations de tous ordres, la mobilisation pour le développement du Capital humain qui revêt plusieurs dimensions, institutionnelle, politique, juridique, technique, sociale, technologique, signifie, au minimum:

- La création d'un environnement favorable, à tous les niveaux et parmi l'ensemble des acteurs étatiques et non étatiques, pour la motivation, la mobilisation, l'engagement et l'implication du Capital humain ;
- L'investissement dans la transformation du Leadership à tous les niveaux ;
- Dans le cadre de la planification des ressources humaines, il faut être en mesure de prévoir et d'anticiper les besoins futurs en Capital humain nécessaires pour s'acquitter efficacement des mandats ;
- Mettre en place des stratégies de recrutement et de sélection afin d'employer les bonnes personnes, pour les bons emplois ;
- Veiller à ce que leurs stratégies de recrutement et de sélection facilitent l'emploi des femmes, des jeunes et des personnes ayant des besoins spécifiques ;
- S'assurer qu'une fois employés, les employés sont continuellement et « tout au long de leur vie » formés et développés pour réaliser leur potentiel humain, pour s'épanouir, pour donner le meilleur d'eux-mêmes, leur permettant ainsi de réaliser efficacement les objectifs et aspirations de leur organisation ;
- Veiller à ce que les employés soient formés et accompagnés pour maintenir les normes élevées de comportement éthique afin d'améliorer et d'ancrer la création d'un environnement de gouvernance sans corruption ou comportement non éthique.

Il s'agit là de quelques exigences clés pour le développement du Capital humain pour en faire un levier et un moteur stratégique dans la dynamique du développement durable en Afrique, car sans employés de haut calibre, sans des talents motivés, engagés, compétents, professionnels, en mesure d'affronter les défis susmentionnés, capables de résoudre les problèmes, sont à l'écoute des citoyens, des communautés, des usages et des consommateurs, imbus de valeurs éthiques, la quête du développement durable en Afrique, particulièrement au niveau local sera un vœu pieux !

D'où le rôle critique et le mandat de l'ALGA pour renforcer et développer les compétences locales, notamment à travers la promotion des normes de qualité dans le domaine de l'éducation et formation, l'élaboration et la dissémination d'une offre de formation « à la carte », l'activation de l'Observatoire des Ressources Humaines des Gouvernements Locaux pour être un référentiel des bonnes pratiques dans la gestion des administrations locales et infranationales, une plateforme d'échange d'expériences sur le comportement éthique, et la comparaison des performances dans la gestion des administrations locales, tel que mentionné dans la Déclaration de Salé.

D'où l'importance de cette 2^{ème} édition du Forum qui sera organisée dans la Région de l'Oriental, dans la ville balnéaire de Saidia, les 25 et 26 Avril 2018 et qui impliquera l'ensemble des acteurs et parties prenantes impliqués et censés être impliqués dans cette nouvelle dynamique mobilisatrice pour le développement du capital Humain. Et le cadre s'y prête parfaitement. La Région de l'Oriental et son leadership politique sont réputés pour leur bonne gouvernance participative, inclusive et ouverte sur son environnement national, africain et global, particulièrement dans le cadre de la Coopération Sud-Sud.

Objectif Général du Forum

Le Forum sera une occasion propice pour susciter une réflexion générale sur les fondements et les modalités de la mobilisation, de tous les acteurs et à tous les niveaux de gouvernance, pour le développement du Capital Humain des Collectivités Territoriales en Afrique, comme condition sine qua none du Développement Durable.

Objectifs spécifiques

- Mobiliser, impliquer et interpeller l'ensemble des acteurs et parties prenantes concernés par la problématique du développement du Capital Humain au niveau local ;
- Mettre en exergue le lien naturel entre le développement du Capital Humain et le Développement Durable ;
- Mener un débat de fond sur les rôles et responsabilités de tous les acteurs dans la dynamique de mobilisation ;
- Définir les modalités de cette mobilisation ;

- Echanger les bonnes pratiques ;
- Sortir avec des recommandations concrètes qui seront présentées lors du Sommet Africités 8 qui aura lieu au Maroc, à Marrakech, du 20 au 24 Novembre 2018.

Scénario de déroulement du Forum

1^{er} Jour du Forum

- **Une Ouverture Officielle**
- **Une 1^{ère} Session Plénière : *La Mobilisation pour l'investissement dans le Capital Humain des Collectivités Territoriales en Afrique : une exigence clé pour la réalisation des ODD.***

La mise en œuvre des ODD constitue un défi majeur pour la Communauté Internationale et nécessite l'implication de tous les acteurs et de toutes les parties prenantes, à la fois au niveau international, au niveau continental, au niveau national et surtout au niveau territorial et local. A cet égard, les Collectivités Territoriales ont un rôle crucial à jouer dans cette mise en œuvre, vu, tout d'abord, leurs rôles, responsabilités et compétences en matière de développement humain, de développement territorial, de développement économique et de développement durable. Leur proximité avec les populations, les citoyens et les communautés en font un acteur clé dans le processus de domestication et de localisation des Agendas globaux liés au développement durable dans ses diverses dimensions. Il en est ainsi de l'ODD 11 qui vise à «Rendre les villes et les établissements humains inclusifs, sûrs, résilients et durables».

En fait, l'espace local en tant qu'espace de la proximité et de l'action, représente l'espace pertinent, pour ne pas dire naturel, de mise en œuvre concrète pour atteindre le développement durable.

Chercher des référentiels et des fondements pour l'investissement dans le Capital Humain des Collectivités Territoriales en Afrique suppose que l'on aborde la question du point de vue de plusieurs perspectives qui se complètent et doivent œuvrer de manière cohérente, qu'il s'agisse des perspectives Internationales (ONU, Banque Mondiale, OCDE) et Continentale (Union Africaine), ou bien des perspectives nationale et territoriale/locale.

Pour permettre d'approfondir le débat sur ces différentes perspectives, le thème de cette 1^{ère} Session plénière sera décliné en trois Sessions Thématiques parallèles portant respectivement sur le Développement humain et social, la compétitivité territoriale et le développement économique local, ainsi que le développement durable.

2^{ème} Jour du Forum

2^{ème} Séance Plénière : *Mobiliser le Capital Humain, quelles modalités ? quelles responsabilités ? Quelles pistes de réformes ? Quelles pratiques d'excellence ?*

Une fois ayant recueilli un consensus parmi les participant(e)s sur les référentiels et les fondements de la mobilisation, tous azimuts, pour l'investissement dans le Capital Humain au niveau local, plusieurs questions peuvent être soulevées sur comment assurer et garantir cette mobilisation :

Dès lors que la Gouvernance Locale et le développement territorial/local impliquent la mobilisation de plusieurs types d'acteurs et de parties prenantes, de quel Capital Humain s'agit-il pour susciter une mobilisation générale à tous les niveaux du Leadership politique, des décideurs et des fonctionnaires de l'Etat, des élus locaux/élues locales, des Ressources Humaines des collectivités territoriales, du Capital humain du Secteur privé ou bien des populations, des citoyens et des communautés et des composantes de la Société civile ? Ces différents acteurs peuvent être regroupés en trois catégories : ceux qui sont décideurs, ceux qui aident à la mise en œuvre des décisions et ceux qui sont les bénéficiaires des décisions. Mobiliser le capital humain des gouvernements locaux signifie s'assurer que tous ces différents acteurs sont effectivement impliqués dans la mise en œuvre des ODD de manière intégrée, cohérente et durable. Cela implique un investissement dans l'innovation et la performance, un investissement dans les GRH à travers la motivation et la rétention des talents, un investissement dans l'engagement et l'inclusion des citoyens, un investissement dans l'égalité et la non-discrimination.

Ces différentes problématiques seront déclinées en 3 Sessions thématiques parallèles portant respectivement sur l'innovation et l'ancrage de la performance, la modernisation de la GRH au niveau local, l'inclusion et l'intégration de la diversité.

Le Forum sera marqué également par deux moments forts :

1. La remise des Certificats à la 1^{ère} Promotion des Coachs Territoriaux ;
2. La tenue de la 1^{ère} Assemblée Générale des Ressources Humaines des Collectivités Territoriales d'Afrique.